



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๑๕๙๒ ภายใน ๓๑๗๙

ที่ รง ๐๓๐๘.๒/ว ๑๐๕๗

วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรื่อง รายงานการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยการติดตามและการจัดทำรายงานของกรอบการทำงานแบบบูรณาการภายใต้แผนงานโบโฮลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๒.๐ ครั้งที่ ๒

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีฯ เลขาธิการกรม จัดหางานจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑-๑๐ หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน และหัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

พร้อมนี้ กองยุทธศาสตร์และแผนงานขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๒๑๗/ว ๓๐๘๙ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เรื่อง รายงานการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยการติดตามและการจัดทำรายงานของกรอบการทำงานแบบบูรณาการภายใต้แผนงานโบโฮลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๒.๐ ครั้งที่ ๒ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาใช้ประโยชน์ทางราชการ ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ www.doe.go.th/strategy หรือที่ <https://lib.doe.go.th>

(นางสาวสุธิกานท์ พินวิวัฒน์)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

กลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์ กยศ.
เลขรับ 0467
วันที่ - 6 พ.ค. 2569
เวลา 14:19 น.

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
เลขรับ 1519
วันที่ 6 พ.ค. 2569
เวลา 09:32

สำนักอธิบดี
เลขรับที่ 5737
วันที่ 5 พ.ค. 2569
เวลา 14:50 น.

กรมการจัดหางาน
รับที่ 8835
วันที่ - 5 พ.ค. 2569
เวลา 10:17



ที่ รง ๐๒๑๗/ว๓๐๕

ถึง กรมการจัดหางาน

พร้อมนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการ ศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน ที่ รง ๐๒๑๗/๒๗๒๘ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ เรื่อง รายงานการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยการติดตามและการจัดทำรายงานของกรอบการทำงาน แบบบูรณาการภายใต้แผนงานโพลีไฮลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ ๒.๐ ครั้งที่ ๒ ระหว่าง วันที่ ๑๐ - ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๙ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ รายละเอียดตาม QR Code รายงาน การประชุมฯ ท้ายหนังสือฉบับนี้ มาเพื่อโปรดทราบและใช้ประโยชน์ในราชการตามที่เห็นสมควรต่อไป



มอบ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

[Handwritten signature]

(นายสมชาย มรกตศรีวรรณ)
อธิบดีกรมการจัดหางาน
- 5 พ.ค. 2569



QR Code รายงานการประชุมฯ

สำนักงานเลขาธิการศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ำมนุษย์ด้านแรงงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๐๙๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ccpl.tip.plan@gmail.com

มอบ ฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ
 ฝ่ายอนุสัญญา
 งานบริหารทั่วไป

มอบคุณศาริษา วัฒนต้องสมุฒิน

(นางสาวศุภิษา วัฒนต้องสมุฒิน)
หัวหน้ากลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์
- 6 พ.ค. 2569

เขียน อธิบดี
 เพื่อโปรดทราบ
 เพื่อโปรดพิจารณา
เห็นความชอบ *กยศ*
ดำเนินการต่อไป

[Handwritten signature]

(นางสาวศิริรัตน์ สีนแพงวงศ์)
นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนเลขาธิการกรม
๕ พ.ค. ๒๕๖๙

ติดต่อ
 ฝ่ายบริหารทั่วไป
 กลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์
 กลุ่มงานบริหารข้อมูลและสถิติ
 กลุ่มงานติดตามและประเมินผล
 กลุ่มงานนโยบายและยุทธศาสตร์
 อื่นๆ

[Handwritten signature]
(นางสาวนพพรรัตน์ จรรย์รัฐ)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
- 6 พ.ค. ๒๕๖๙



ปลัดกระทรวงฯ
 เลขรับที่ ๓๕๖๖
 วันที่ ๒๑ เม.ย. ๒๕๖๙
 เวลา ๑๑:๕๙

ผู้ตรวจราชการกระทรวง
 เลขที่รับ ๒๕๖๙
 วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๙
 เวลา.....

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๐๗๕
 ที่ รง ๐๒๑๗/๒๓๒๔ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง รายงานการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยการติดตามและการจัดทำรายงานของกรอบการทำงานแบบบูรณาการ
 ภายใต้แผนงานโบโฮลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๒.๐ ครั้งที่ ๒

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ถึงประธานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials Meeting (SLOM) ของสาธารณรัฐสิงคโปร์ และสำเนาถึงรองประธานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เพื่อขอเชิญผู้แทนกระทรวงแรงงานเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยการติดตามและการจัดทำรายงานของกรอบการทำงานแบบบูรณาการภายใต้แผนงานโบโฮลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๒.๐ (Bohol TIP Work Plan 2.0: BWP 2.0) ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๙ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (เอกสารแนบ ๑)

๑.๒ ปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมายผู้แทนสำนักงานเลขาธิการศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงานเข้าร่วมการประชุมตามข้อ ๑.๑ โดยโครงการความร่วมมืออาเซียน - ออสเตรเลียเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ (ASEAN-Australia Counter Trafficking: ASEAN-ACT) เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเดินทางไป - กลับ ค่าอาหาร และค่าเช่าที่พักตลอดระยะเวลาการเข้าร่วมประชุม (เอกสารแนบ ๒)

๑.๓ ปลัดกระทรวงแรงงานอนุมัติให้ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว เพื่อเข้าร่วมการประชุมตามข้อ ๑.๑ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๙ (รวมวันเดินทาง) ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (เอกสารแนบ ๓)

๒. ขั้รายงาน

การประชุมเชิงปฏิบัติการว่าด้วยการติดตามและการจัดทำรายงานของกรอบการทำงานแบบบูรณาการภายใต้แผนงานโบโฮลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๒.๐ ครั้งที่ ๒ มีผู้เข้าร่วมประชุมจากหลายหน่วยงาน เช่น ผู้แทนเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (ASEAN Senior Officials Meeting on Transnational Crime: SOMTC) ผู้แทนคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children: ACWC) ผู้แทนคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights: AICHR) ผู้แทนระดับชาติของอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ (โดยเฉพาะสตรีและเด็ก) (National Representative for the ASEAN Convention Against Trafficking in Persons, Especially Women and Children: National ACTIP Representatives: NAR) ผู้แทนเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (Senior Officials Meeting on Social Welfare and Development: SOMSWD) และผู้แทนสำนักงานเลขาธิการศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ในฐานะผู้แทนเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (ASEAN Senior Labour Officials Meeting: SLOM) เป็นต้น จัดขึ้น ณ โรงแรม Lanson Place Mall of Asia กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มี Mr. Nestor B. Sanares ปลัดกระทรวงมหาดไทยและการปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะประธานเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นประธานในพิธีเปิด สรุปสาระสำคัญของการประชุมฯ ดังนี้

๒.๑ การประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้กับผู้แทนระดับชาติของอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (ASEAN Convention Against Trafficking in Persons, Especially Women and Children: ACTIP) รวมถึงเจ้าหน้าที่ประสานงานของการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของแผนปฏิบัติการโบโฮล ๒.๐ (ASEAN Multi-Sectoral Work Plan Against Trafficking in Persons 2023 – 2028: Bohol TIP Work Plan 2.0) ของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยการประชุมยังมีเป้าหมายเพื่อติดตามและทบทวนผลการทดลองใช้แบบฟอร์มผลการดำเนินงาน (Results Chart Template) ภายใต้กรอบการติดตามประเมินผล รายงาน และการเรียนรู้ (Monitoring, Evaluation, Reporting and Learning Framework: MERL Framework) ที่ใช้ในการเก็บรวบรวมและรายงานข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ตลอดจนเป็นเวทีสำหรับแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน (ASEAN Member States: AMS) และองค์กรเฉพาะสาขา (ASEAN Sectoral Bodies: ASB) เกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนฯ นอกจากนี้ การประชุมยังเป็นเวทีในการหารือแนวทางการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานฉบับรวมประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของแผนปฏิบัติการโบโฮล ๒.๐ ให้มีความครอบคลุมและสอดคล้องในระดับภูมิภาค โดยมี SOMTC และประเทศผู้นำอาสา (Voluntary Lead Shepherd) ของ SOMTC ในประเด็นการค้ามนุษย์ ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงาน

๒.๒ ที่ประชุมรับทราบรายงานสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ ครั้งที่ ๑ ภายใต้แผนงานโบโฮล ๒.๐ (Bohol TIP Work Plan 2.0) เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยมีหลายหน่วยงานเข้าร่วมประชุม เช่น SOMTC, NAR, ACW, ACWC, SOMSWD และ AICHR เป็นต้น

๒.๒.๑. การประชุมเชิงปฏิบัติการ ครั้งที่ ๑ ภายใต้แผนงานโบโฮล ๒.๐ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานหลัก (Focal Points) ของ NAR และ SOMTC ในการเตรียมจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนแบบรวม (Consolidated ASEAN Member States BWP 2.0 Accomplishment Report) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

๒) เพื่อทบทวนและสะท้อนผลจากการทดลองเก็บข้อมูลและรายงานผลในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยใช้แบบฟอร์มตารางสรุปผลของกรอบการติดตาม ประเมินผล รายงาน และการเรียนรู้ (MERL Framework)

๓) เพื่อนำเสนอและหารือเกี่ยวกับประสบการณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียน และหน่วยงานเฉพาะทางของอาเซียน ในการรวบรวมข้อมูลและรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนงานโบโฮล ๒.๐

๔) เพื่อเป็นเวทีในการหารือเตรียมความพร้อมสู่การจัดทำรายงานสรุปผลสัมฤทธิ์ของแผนงานโบโฮล ๒.๐ ฉบับรวมประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่เป็นเอกภาพและครอบคลุม โดยมี SOMTC เป็นผู้นำการดำเนินงานในประเด็นสำคัญด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์

๒.๒.๒. ที่ประชุมรับทราบข้อมูลการดำเนินการด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ดังนี้

๑) บรูไนดารุสซาลามรายงานแนวโน้มสาเหตุหลักของการค้ามนุษย์ที่เชื่อมโยงกับการบังคับใช้แรงงานส่วนใหญ่มาจากปัญหาความยากจนและหนี้สินที่ผูกพัน (Debt bondage)

๒) ราชอาณาจักรกัมพูชารายงานแนวโน้มสถานการณ์การค้ามนุษย์ที่มีความซับซ้อนเกี่ยวข้องกับทั้งชาวกัมพูชาและชาวต่างชาติ โดยกลุ่มเปราะบาง (โดยเฉพาะสตรีและเด็ก) มักถูกล่อลวงเข้าสู่กระบวนการค้าประเวณีและการบังคับใช้แรงงาน ขณะที่ชาวต่างชาติถูกล่อลวงให้เข้าร่วมในขบวนการศูนย์ปฏิบัติการหลอกลวงออนไลน์ (Online Scam) และการพนันออนไลน์ ซึ่งราชอาณาจักรกัมพูชาได้เร่งรณรงค์สร้างความตระหนักรู้ ทบทวนระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย การจัดทำคู่มือมาตรฐาน (Standard Operating Procedure: SOP) สำหรับการคัดแยกผู้เสียหายและการจัดการคดี เพื่อการคืนสู่สังคมของผู้เสียหายอย่างเป็นระบบ

๓) สาธารณรัฐ...

๓) สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้รายงานสถานการณ์และแนวโน้มปัญหาสำคัญ เช่น การแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็กทางออนไลน์ ปัญหาศูนย์ปฏิบัติการหลอกลวงออนไลน์ ขบวนการบังคับให้กระทำ ความผิดอาญา การค้ามนุษย์ข้ามชาติ การค้าอวัยวะ การรับจ้างอุ้มบุญ และการรับบุตรบุญธรรมที่ผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ ในอุตสาหกรรมประมง ขบวนการจัดหาคู่สมรสข้ามชาติ (Mail - order spouse) รวมถึงการใช้เทคโนโลยีสื่อสังเคราะห์ ด้วยปัญญาประดิษฐ์ (Deepfake) ในการกระทำผิด ในกรณีนี้ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้ขับเคลื่อนแผนการสื่อสารระดับชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑) ควบคู่กับการเสริมสร้างกลไกป้องกัน ณ จุดเข้า - ออกประเทศ ผ่านระบบข้อมูลการควบคุมชายแดน และเพิ่มความเข้มงวดในการเฝ้าระวังการข้ามแดนผ่านช่องทางธรรมชาติ

๔) ประเทศไทยรายงานว่ายังคงเป็นประเทศทางผ่าน (Transit Point) ของเหยื่อขบวนการค้ามนุษย์จากทั่วโลก ศูนย์ปฏิบัติการของแก๊งคอลเซ็นเตอร์ (Scam Centers) ในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีผู้เสียหายทั้งชาวไทยและต่างชาติ ในกรณีนี้ ประเทศไทยได้ดำเนินยุทธศาสตร์เชิงรุกที่ครอบคลุมทุกภาคส่วน (Whole-of-government and whole-of-society) ผ่านแนวทาง "5P" อันประกอบด้วย ด้านนโยบาย (Policy) ด้านการป้องกัน (Prevention) ด้านการคุ้มครอง (Protection) ด้านการดำเนินคดี (Prosecution) และด้านความร่วมมือ (Partnership) นอกจากนี้ ยังได้ยกระดับกลไกการส่งต่อระดับชาติ (National Referral Mechanism: NRM) โดยบูรณาการความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ องค์กรนอกภาครัฐ (Non-Government Organizations: NGOs) และภาคเอกชน พร้อมทั้งจัดทำแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐาน (SOP) สำหรับสถานคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อยกระดับมาตรฐานการดูแลเหยื่อจากการค้ามนุษย์ให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามหลักสากล

๕) สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต มุ่งเน้นการขับเคลื่อนด้านนิติบัญญัติ ผ่านมาตรการที่สำคัญ เช่น กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการค้ามนุษย์ กฎหมายอาญา และกฎหมายคนเข้าเมือง และการลี้ภัย เป็นต้น ในขณะที่เดียวกันได้พัฒนาแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งด้านการป้องกัน คุ้มครอง และดำเนินคดี นอกจากนี้ ยังได้เร่งรณรงค์ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความตระหนักรู้ เกี่ยวกับขบวนการหลอกลวงทางออนไลน์ และขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแนวทางปฏิบัติมาตรฐาน (SOP) ในการคัดกรองและคัดแยกผู้เสียหายอย่างเป็นระบบ

๖) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม รายงานการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘) โดยชาวเวียดนามจำนวนมากถูกหลอกลวงไปทำงานสแกมเมอร์ในกัมพูชาและเมียนมา เหยื่อส่วนใหญ่เป็นหญิงสาวในภาคแรงงานนอกระบบซึ่งถูกชักชวนผ่านสื่อสังคมออนไลน์ ทั้งนี้ สาธารณรัฐเวียดนาม ประกาศใช้กฎหมายต่อต้านการค้ามนุษย์ฉบับแก้ไขปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ รวมถึงได้มีการลงนามข้อตกลงทวิภาคีฉบับใหม่ ร่างกลไกการส่งต่อระดับชาติ (NRM) ใหม่ และเตรียมเปิดตัวแผนปฏิบัติการระดับชาติฉบับใหม่ปี พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓

๗) ที่ประชุมได้สรุปกรอบการทำงานซึ่งประกอบด้วย ๔ เสาหลัก (Pillars) ได้แก่ การป้องกันการคุ้มครอง การดำเนินคดี และความร่วมมือ โดยข้อมูลที่รวบรวมได้จะถูกนำไปสนับสนุนการร่างรายงานฉบับรวม โดย SOMTC ของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สำหรับรูปแบบของรายงานภาพรวมระดับภูมิภาคอาเซียนนั้น ยังคงรักษาการใช้คำศัพท์ทางกฎหมาย (Legal Terminology) และคำจำกัดความตามบริบทของแต่ละประเทศสมาชิกไว้ตามเดิม รวมถึงมุ่งเน้นการรายงานสรุปกิจกรรมสำคัญและความคืบหน้าเชิงปฏิบัติภายใต้แผนงานโบล ๒.๐ ตามที่ประเทศสมาชิกอาเซียน (AMS) และองค์กรรายสาขาของอาเซียน (ASBs) ได้รายงานผลการดำเนินงานเข้ามาอย่างเป็นรูปธรรม

๘) ที่ประชุมรับทราบผลลัพธ์และกรอบการติดตาม การประเมินผล และการเรียนรู้ ดังนี้
(๑) การปรับเปลี่ยนจุดเน้น (Shift in Focus) จากผลผลิตสู่ผลลัพธ์ โดยมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประเมินจากการติดตามเพียง "ผลผลิต" (Outputs) ซึ่งเป็นเพียงการนับจำนวนกิจกรรมหรือผลการดำเนินงานที่แล้วเสร็จ ไปสู่การมุ่งวัดที่ "ผลลัพธ์" และมีเป้าหมายเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์และการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจริงในเชิงพฤติกรรม นโยบาย หรือแนวทางปฏิบัติอันเป็นผลมาจากการขับเคลื่อนแผนงานโบล ๒.๐

(๒) เครื่องมือและการวัดผล (Tools & Measurement) โดยมีการนำดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (KPIs) มาใช้เป็นเกณฑ์ในการประเมินและติดตามความคืบหน้าของโครงการ ทั้งในมิติเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ และนำแบบฟอร์มตารางแสดงผลลัพธ์ (Results Chart Template) มาใช้เป็นเครื่องมือเฉพาะสำหรับรวบรวมหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence-based) เพื่อบันทึกผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น ตลอดจนใช้เป็นฐานข้อมูลในการเรียนรู้และแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดี (Best Practices) ในระดับภูมิภาค

๙) ที่ประชุมมีมติกำหนดกรอบเวลาการรายงาน (Reporting Timeline) ซึ่งประเทศสมาชิกจะต้องระบุกรอบระยะเวลาการรายงานของตนเองให้ชัดเจน (เช่น รายงานรอบ ๖ เดือน หรือ ๑๒ เดือน) เพื่อรองรับความแตกต่างระบบภายในของแต่ละประเทศ โดยรูปแบบการรายงานจะเน้นการใช้ Results Chart ที่กระชับ มุ่งเน้นที่ตัวชี้วัดมากกว่าการเขียนบรรยายแบบยืดยาว (Lengthy narrative)

๒.๓ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติในฐานะหัวหน้าเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) ของประเทศไทยได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม โดยมีประเด็นสำคัญดังนี้

๒.๓.๑ สถานการณ์และบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป โดยรายงานว่าการค้ามนุษย์ยังคงเป็นประเด็นปัญหาด้านสิทธิมนุษยชนที่รุนแรงในระดับโลก ซึ่งประเทศไทยยังคงได้รับผลกระทบอย่างต่อเนื่องจากเครือข่ายขบวนการหลอกลวงออนไลน์ (Call Center Gangs) ที่มีความเชื่อมโยงกับการค้ามนุษย์ในลักษณะอาชญากรรมข้ามชาติ

๒.๓.๒ สถิติและแนวโน้มจากรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ (Trafficking in Persons Report: TIP Report 2025) ระบุว่า ประเทศไทยมีการดำเนินคดีการค้ามนุษย์รวมทั้งสิ้น ๒๗๙ คดี โดยในจำนวนนี้เป็นคดีที่เกิดขึ้นผ่านช่องทางออนไลน์ถึง ๒๒๔ คดี (คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๒๙) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการโฆษณาเพื่อค้าประเวณีผ่านอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้ ยังพบรูปแบบการหลอกลวงทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ เพื่อไปทำงานผิดกฎหมายในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของขบวนการค้ามนุษย์ข้ามชาติ

๒.๓.๓ ความท้าทายในยุคดิจิทัลและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ซึ่งพิจารณาได้จากสถานการณ์ข้างต้นสะท้อนให้เห็นว่า ขบวนการค้ามนุษย์ได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบโดยใช้เทคโนโลยีเป็นเครื่องมือหลักส่งผลให้การดำเนินคดีตามกฎหมายและการคุ้มครองผู้เสียหายมีความซับซ้อนยิ่งขึ้น โดยเฉพาะกรณี “การบังคับให้กระทำความผิดทางอาญา (Forced Criminality)” ซึ่งเป็นรูปแบบใหม่ที่ท้าทายและละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างรุนแรงบน “สมรภูมิจิทัล (The New Digital Battlefield)” ทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค โดยชี้ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงที่ซับซ้อนระหว่างการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (Labour Trafficking) และอาชญากรรมทางไซเบอร์ (Cybercrime) ที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว

๒.๓.๔ ความก้าวหน้าและการดำเนินงาน ซึ่งได้มีการนำเสนอผลการสืบสวนสอบสวน การปราบปราม ตลอดจนการคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหาย รวมถึงการยกระดับความร่วมมือระหว่างประเทศและการจัดตั้งศูนย์บริหารเหตุการณ์แก๊งคอลเซ็นเตอร์และค้ามนุษย์นานาชาติ

๒.๔ ที่ประชุมได้ร่วมกันประเมินผลการดำเนินงานของประเทศสมาชิกอาเซียนใน ๔ มิติหลัก ได้แก่ การป้องกัน การช่วยเหลือคุ้มครอง การดำเนินคดี และความร่วมมือ ภายใต้กรอบการติดตาม ประเมินผล และการเรียนรู้ ตลอดจนหรือแนวทางการพัฒนาระบบการประเมินผลและกลไกการดำเนินงานทั้งในระดับชาติ และระดับภูมิภาค เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยมีรายละเอียดการดำเนินกิจกรรม ดังนี้

๒.๔.๑ กระบวนการถ่ายทอดองค์ความรู้ ซึ่งประกอบด้วย การนำเสนอแนวทางการจัดเก็บข้อมูล (Data Collection) มาตรฐานการจัดทำรายงานกิจกรรม การสาธิตขั้นตอนการบันทึกข้อมูลในแบบฟอร์มรายงานผล พร้อมกรณีตัวอย่างเพื่อสร้างความเข้าใจเชิงประจักษ์

๒.๔.๒ การเสริมสร้างทักษะภาคปฏิบัติ ซึ่งจัดให้มีการฝึกปฏิบัติรายบุคคล (Individual Exercise) เพื่อเสริมสร้างทักษะการบันทึกข้อมูลในแบบฟอร์มอย่างถูกต้องและครบถ้วน รวมถึงการเปิดเวทีอภิปราย แลกเปลี่ยนและตอบข้อซักถาม

๒.๔.๓ วัตถุประสงค์และผลลัพธ์ของกิจกรรม มุ่งเน้นการแลกเปลี่ยนบทเรียน (Lessons Learned) และประสบการณ์จากการใช้งานจริง ตลอดจนการรับฟังข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงเกณฑ์มาตรฐาน และกระบวนการรายงานผลให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยที่ประชุมได้ให้ความสำคัญกับประเด็นเชิงวิเคราะห์ ได้แก่ ปัจจัยแห่งความสำเร็จ (Best Practices) ข้อจำกัดและความท้าทายในการปฏิบัติงาน รวมถึงแนวทางการพัฒนาระบบรายงานผลในอนาคต นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมนำเสนอประสบการณ์และร่วมวิเคราะห์ความท้าทายที่อาจเกิดขึ้นจากการนำเครื่องมือและมาตรฐานดังกล่าวไปปรับใช้ในบริบทของแต่ละประเทศ เพื่อให้เกิดความมั่นใจในทางปฏิบัติอย่างยั่งยืน

๒.๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้หน่วยงานผู้ประสานงานหลัก (National Focal Points) ของประเทศสมาชิกอาเซียน (AMS) รับผิดชอบในการจัดทำและส่งรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้ดำเนินการตามแบบฟอร์มรายงานมาตรฐานที่ได้รับรองร่วมกันในการประชุมครั้งที่ ๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ทั้งนี้ ให้ดำเนินการจัดส่งรายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๗๐ โดยในส่วนของประเทศไทย หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานกลางผู้ประสานงานเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC Thailand)


๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานเลขานุการศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการประชุมตามข้อ ๒ สะท้อนถึงความมุ่งมั่นและบทบาทเชิงรุกของประเทศไทยในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในระดับภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายหลักและภารกิจสำคัญของกระทรวงแรงงานที่ได้ขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง และจริงจังตลอดมา เพื่อให้การดำเนินงานในภาพรวมเป็นไปในทิศทางเดียวกันและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรนำเรียนปลัดกระทรวงแรงงานเพื่อโปรดพิจารณามอบหมายให้สำนักงานเลขานุการฯ ดำเนินการแจ้งเวียนรายงานผลการประชุมดังกล่าวไปยัง กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักงานประกันสังคม และสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อทราบและใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนนำไปใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

เห็นชอบ

พันตำรวจโท


(วอร์ณพงษ์ ชครักษ์)
ปลัดกระทรวงแรงงาน
๒๔ เม.ย. ๒๕๖๘


(นางสาวโสภณา บุญ-หลง)

ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการ
ศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน


(นายสิบทินชัย โพธิสินธุ์)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน
๒๑ เม.ย. ๒๕๖๘