



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๑๓๓๐ ภายใน ๓๑๗๙
ที่ รง ๐๓๐๘.๒/ว ๑๙๗๕ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการสัมมนา “Trade Amidst the Climate Crisis Era”

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีฯ เลขาธิการกรม จัดหางานจังหวัด
ผู้อำนวยการสำนักงานจัดหางานกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ - ๑๐ หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
และหัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

พร้อมนี้กองยุทธศาสตร์และแผนงานขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ว ๒๘๖๑ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง รายงานผลการสัมมนา “Trade Amidst the Climate
Crisis Era” เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่ www.doe.go.th/strategy หรือที่ <https://lib.doe.go.th>

(นางสาวพนพรรัตน์ จรจรัญญ)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

กลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์ กษผ.
เลขรับ 01473
วันที่ 10 ต.ค. 2567
เวลา 14:15 น.

สำนักอธิบดี
เลขรับที่ 19109
วันที่ 9 ต.ค. 2567
เวลา 10-11 น.



กรมการจัดหางาน
รับที่ 20348
วันที่ 9 ต.ค. 2567
เวลา 8.06

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
เลขรับ 3920
วันที่ 10 ต.ค. 2567
เวลา

ที่ รง ๐๒๑๐.๓

ถึง กรมการจัดหางาน และกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

พร้อมนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานขอส่งสำเนาหนังสือสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๓๙๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง รายงานผลการสัมมนา "Trade Amidst the Climate Crisis Era" เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๔.๓๐ น. ณ ห้องประชุมแสงสิงแก้ว อาคารกระทรวงแรงงาน มาเพื่อโปรดทราบและใช้ประโยชน์ในราชการตามที่เห็นสมควรต่อไป

๑

มอบ.....

กษผ

(นายสมชาย มรกตศรีวรรณ)
อธิบดีกรมการจัดหางาน
- ๙ ต.ค. ๒๕๖๗



สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน
ตุลาคม ๒๕๖๗

๒

เรียน อธิบดี
 เพื่อโปรดทราบ
 เพื่อโปรดพิจารณา
เห็นความชอบ
ดำเนินการต่อไป

(นางเจนจิรา เดชะรัฐ)

เลขานุการกรม
๙ ต.ค. ๒๕๖๗

- มอบ
- ฝ่ายบริหารทั่วไป
 - กลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์
 - กลุ่มงานบริหารข้อมูลและสถิติ
 - กลุ่มงานติดตามและประเมินผล
 - กลุ่มงานนโยบายและยุทธศาสตร์
 - อื่นๆ

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
กลุ่มงานอาเซียน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๗ ๕๘๔๙

- มอบ ฝ่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ
 ฝ่ายอนุสัญญา
 งานบริหารทั่วไป

หัวหน้ากลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์
10 ต.ค. 2567

(นางสาวนพพรรัตน์ จรจรรย์)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
๑๐ ต.ค. ๒๕๖๗

มอบ k. ตรีชา

10 ต.ค. 67

has

666



บันทึกข้อความ

ผู้ช่วยปลัดกระทรวง ๒
 เลขรับ.....๕๖๑
 วันที่.....๑๓.๑.๒๕๖๗
 เวลา.....๑๕:๐๗น.

ส่วนราชการ สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ กลุ่มงานอาเซียน โทรศัพท์ ๑๒๗๗

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๓๕๖๗

วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการสัมมนา "Trade Amidst the Climate Crisis Era"

ปลัดกระทรวงฯ
 เลขรับที่.....๕๖๑๕
 วันที่.....๑๓.๑.๒๕๖๗
 เวลา.....๑๕:๑๗

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

๑. เรื่องเดิม

ปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมายนายศักดิ์ดิโน สนิธศักดิ์โยธิน ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน เข้าร่วมการสัมมนา "Trade Amidst the Climate Crisis Era" โดยมีผู้แทนสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ เข้าร่วมการสัมมนา (ผ่านระบบทางไกล) เมื่อวันพุธที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๔.๓๐ น. ณ ห้องประชุม แสงสิงแก้ว อาคารกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕ กระทรวงแรงงาน ตามหนังสือสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้า และการพัฒนา ค่วนที่สุด ที่ สคพ ๔๓๖ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒. ขอรายงาน

๒.๑ การสัมมนาตามข้อ ๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และสื่อสารงานวิจัยสู่กลุ่มเป้าหมาย เพื่อส่งเสริมให้เกิดการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย และถ่ายทอดองค์ความรู้ในมิติด้านการค้าและการพัฒนา ที่สอดคล้องกับบริบทสถานการณ์ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (climate change) เป็นวาระระดับโลกที่มีความสำคัญและเร่งด่วน ส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม แต่ยังคงรวมถึงการปรับตัว ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมและทิศทางการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้วย การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นำมาซึ่งทั้งความท้าทายและโอกาสสำหรับธุรกิจ การยอมรับและปรับตัวต่อสภาพอากาศที่เปลี่ยนแปลง ไม่ใช่เพียงแค่การดำเนินการเพื่อความยั่งยืนแต่รวมถึงการสร้างความสามารถเพื่อการแข่งขันด้วย สามารถสรุปสาระสำคัญของการสัมมนาได้ดังนี้

๑) ประเทศไทยมุ่งสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยอยู่ระหว่างการจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ... และร่างแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจก ของประเทศ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ เพื่อมุ่งสู่การมีภูมิคุ้มกัน และสามารถปรับตัวต่อผลกระทบการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ และให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปเป็นแนวทางในการบูรณาการด้านการปรับตัว ต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (Thailand's National Adaptation Plan: NAP) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้ประเทศไทยเติบโตอย่างยั่งยืนด้วยเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ ด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒) สหภาพยุโรปเป็นภูมิภาคที่ปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เป็นอันดับสอง ของโลกจึงได้เกิดความมุ่งมั่นที่จะสร้างมาตรการปรับขอบเขตคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนของสหภาพยุโรป (Carbon Border Adjustment Mechanism: CBAM) เพื่อสร้างความเท่าเทียมต้นทุนราคาคาร์บอนระหว่างสินค้า ภายในสหภาพยุโรปที่มีการบังคับใช้ระบบการซื้อขายใบอนุญาตปล่อยก๊าซเรือนกระจก (EU's Emission Trading System: EU ETS) กับสินค้าที่ผลิตภายนอก EU ผ่านการปรับราคาคาร์บอน เพื่อเร่งให้ประเทศคู่ค้า ของสหภาพยุโรปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างจริงจังซึ่งถือเป็นมาตรการที่กำหนดขึ้นเพื่อมุ่งสร้างการเติบโต ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนกับสิ่งแวดล้อมแก่ประเทศคู่ค้านอกสหภาพยุโรปผ่านการใช้อนุมาตรการด้านคาร์บอน โดยจะมีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้นำเข้าสินค้าประเภทที่มีการปล่อยคาร์บอนในกระบวนการผลิตสูง (carbon intensive products) ในปัจจุบันมาตรการ CBAM มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ แล้ว โดยสหภาพยุโรปได้กำหนดระยะเวลาบังคับใช้เป็นสามช่วง ได้แก่ ช่วงที่หนึ่งเป็นช่วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ ซึ่งเป็น ช่วงเปลี่ยนผ่าน (transitional period) ซึ่งผู้นำเข้าต้องรายงานปริมาณการปล่อยคาร์บอนของสินค้าในกลุ่ม อุตสาหกรรมที่กำหนดโดยยังไม่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมคาร์บอน ช่วงที่สองเป็นช่วงปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓ ถือเป็น ช่วงบังคับ...

ช่วงบังคับใช้ (definitive period) ผู้นำเข้าต้องรายงานปริมาณการปล่อยคาร์บอนของสินค้านำเข้าและต้องซื้อเอกสารรับรองการจ่ายค่าธรรมเนียมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นในกระบวนการผลิต (CBAM certification) ตามปริมาณการปล่อยคาร์บอนของกลุ่มประเภทสินค้านั้น ๆ ซึ่งในระยะนี้สหภาพยุโรปจะทยอยลดสิทธิการปล่อยคาร์บอนแบบให้เปล่าลง และช่วงที่สามเป็นช่วงปี ๒๕๗๘ เป็นต้นไป ซึ่งจะเป็นช่วงที่มีการบังคับใช้มาตรการ CBAM อย่างเต็มรูปแบบโดยจะยกเลิกสิทธิการปล่อยคาร์บอนแบบให้เปล่าของทุกภาคอุตสาหกรรม โดยปัจจุบันอยู่ในระยะเปลี่ยนผ่าน (transitional period) ซึ่งผู้นำเข้ามีหน้าที่ต้องรายงานข้อมูลปริมาณสินค้าที่นำเข้าและการปล่อยคาร์บอนในกระบวนการผลิตและจะเริ่มบังคับให้ผู้นำเข้าต้องซื้อใบรับรองการจ่ายค่าธรรมเนียมการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (CBAM certification) ตามปริมาณจริงของการปล่อยคาร์บอนที่เกิดขึ้นในกระบวนการผลิตจากผู้นำเข้าสินค้าโดยจะมีการลดการบังคับใช้ระบบ EU ETS ให้มีบทบาทน้อยลงให้สอดคล้องกับการเริ่มบังคับการเก็บค่าธรรมเนียมคาร์บอนจากมาตรการ CBAM ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป ซึ่งการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวจะส่งผลให้ราคาของสินค้าเพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ดังนั้น ผู้ผลิตจึงต้องเร่งดำเนินการปรับปรุงกระบวนการผลิตให้ปล่อยก๊าซเรือนกระจกลดลงและเพิ่มความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งในช่วงเปลี่ยนผ่านนี้ สหภาพยุโรปจะบังคับใช้กับสินค้าจำนวน ๖ กลุ่ม ได้แก่ (๑) ซีเมนต์ (๒) พลังงานไฟฟ้า (๓) ปูน (๔) ไฮโดรเจน (๕) อะลูมิเนียม และ (๖) เหล็กและเหล็กกล้า ซึ่งหากฝ่าฝืนไม่รายงานข้อมูลดังกล่าวจะมีโทษปรับระหว่าง ๑๐ - ๕๐ ยูโรต่อตันคาร์บอน มาตรการ CBAM ดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อผู้นำเข้าสินค้าที่มีการปล่อยคาร์บอนในกระบวนการผลิตสูงทำให้ผู้ผลิตและส่งออกสินค้าไปยังสหภาพยุโรปต้องทำการตรวจวัดและจัดทำรายงานข้อมูลปริมาณการปล่อยคาร์บอนในกระบวนการผลิตและเป็นแรงกดดันทางอ้อมให้ประเทศคู่ค้าต้องพัฒนากระบวนการผลิตที่คาร์บอนต่ำซึ่งจำเป็นต้องยกระดับมาตรการรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาวะภูมิอากาศในอนาคต

๓) ข้อกฎหมายของยุโรปด้านการนำเข้าสินค้าที่มีส่วนในการตัดไม้ทำลายป่า (EU Deforestation Regulation: EUDR) มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ มีเป้าหมายเพื่อเพิ่มสัดส่วนสินค้าโภคภัณฑ์ที่ปลอดการตัดไม้ทำลายป่าในตลาดยุโรปและลดการปล่อยคาร์บอนจากสหภาพยุโรป โดยประเทศที่ส่งสินค้าไปสหภาพยุโรปจะต้องมีระบบการตรวจสอบย้อนกลับผลิตภัณฑ์และสร้างแผนที่ขอบเขตแหล่งกำเนิดสินค้าซึ่งยืนยันว่าสินค้าที่ถูกนำเข้าและส่งออกจากสหภาพยุโรปไม่ได้มีส่วนในการตัดไม้ทำลายป่าหรือทำให้ป่าเสื่อมโทรม และจะต้องมีการพัฒนาและแสดงให้เห็นถึงการตรวจสอบวิเคราะห์สถานะ (due diligence) ซึ่งกฎหมายนี้จะกระทบต่อผู้ประกอบการที่ร่วมงานกับคู่ค้าในสหภาพยุโรปและนำเข้าหรือส่งออกสินค้า เช่น โกโก้ กาแฟ ถั่วเหลือง น้ำมันปาล์ม ไม้ รวมถึงวัสดุอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น เครื่องหนัง เฟอร์นิเจอร์ กระดาษ ถ้วย ยาง และกระดาษลัง เป็นต้น

๔) ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๓๕ และเมื่อ ๒๕๔๘ ได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมรับรองพิธีสารเกียวโต (Kyoto Protocol) ซึ่งเป็นข้อตกลงที่กำหนดพันธกรณีในการลดก๊าซเรือนกระจกสำหรับประเทศพัฒนาแล้ว และผลักดันให้ประเทศกำลังพัฒนามีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกด้วยความสมัครใจ เพื่อรักษาระดับความเข้มข้นของก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศให้คงที่ในระดับที่ไม่เป็นอันตรายต่อระบบสภาวะอากาศ และเพื่อป้องกันผลกระทบที่รุนแรงต่อการผลิตอาหาร ตลอดจนเป็นการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน โดยความตกลงปารีสว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Paris Agreement) มุ่งหมายที่จะจำกัดอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกไม่ให้เพิ่มขึ้นเกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส และจะต้องบรรลุสภาพเป็นกลางทางภูมิอากาศภายใน ปี ๒๕๙๓ โดยสหประชาชาติจะสนับสนุนรัฐบาลไทยให้บรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality)

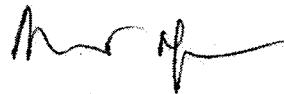
ภายในปี ๒๕๙๓ และมีเป้าหมายการปล่อยมลพิษเป็นศูนย์ (Net Zero Greenhouse Gas Emission) ภายในปี ๒๖๐๘ โดยจะลดคาร์บอนในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยผ่านการดำเนินนโยบาย ความช่วยเหลือทางวิชาการ และบริการให้คำปรึกษา รวมถึงการยกระดับการรวบรวมข้อมูลและข่าวสาร และการปกป้องทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๒ ความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการจากมาตรการการค้าและเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๖๕ สมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) มีมาตรการที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมจำนวน ๑๘,๑๙๗ มาตรการ เฉพาะการบรรเทาและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีจำนวน ๑,๑๙๘ มาตรการ โดยสหภาพยุโรปมีมาตรการจำนวน ๒,๘๔๒ มาตรการ และสหรัฐอเมริกา มีมาตรการจำนวน ๒,๗๑๗ มาตรการ ผู้ประกอบการจึงต้องมีการปรับตัวและพร้อมที่จะปฏิบัติตามมาตรการ CBAM หรือ EUDR ของสหภาพยุโรปเพื่อโอกาสที่จะเข้าสู่ตลาดดังกล่าว เนื่องจากมาตรการดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระสูงขึ้นแก่ประเทศที่เป็นฐานการผลิตในอุตสาหกรรมที่มีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ รวมถึงประเทศไทยควรต้องมีการเตรียมความพร้อมในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เทคโนโลยีสีเขียว และนโยบายรองรับมาตรการการค้าสภาพภูมิอากาศในระดับโลก การติดตามการดำเนินงานและทิศทางการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างใกล้ชิด ตลอดจนการส่งเสริมการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การพัฒนากลไกการกำหนดราคาคาร์บอนภาคบังคับในประเทศไทย การเพิ่มพลังงานทดแทนของประเทศ การพัฒนาระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มีความน่าเชื่อถือ การส่งเสริมผู้ประกอบการสีเขียว และตลาดงานสีเขียว การให้ความรู้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการของกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนภาคเอกชนของไทยที่ประกอบธุรกิจในอุตสาหกรรมที่อาจจะถูกกระทบจากมาตรการดังกล่าว ให้เกิดความพร้อมในการรองรับการเปลี่ยนแปลงและปรับตัวรับกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างทัน่วงที่

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาแรงงานไทย สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศจะได้แจ้งเวียนรายงานผลการประชุมให้กรมการจัดหางานและกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อสร้างการรับรู้และพิจารณาใช้ประโยชน์ในราชการตามที่เห็นสมควรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางกนกกาญจน์ สุขสันติชัย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานอาเซียน รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

- ทราบ

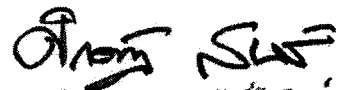
- 11/3 กค. 11/1 กพร. ๑๖



(นายบุญสงค์ ทัพชัยยุทธ์)

ปลัดกระทรวงแรงงาน

๗ ๓๑๖๗



(นายศักดิ์นาค สนธิศักดิ์โยธิน)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน